

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA AL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO – ANNO 2017

La presente relazione, redatta secondo lo schema standard predisposto dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. n. 165/2001, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, ha ad oggetto l'ipotesi di contratto decentrato integrativo per la definizione dei criteri di utilizzo del Fondo per le Risorse Decentrate 2017.

MODULO I: Costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Data e provvedimento di costituzione del Fondo: Determinazione n. 320 del 18.10.2017. Ricalcolo con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020.

Attestazione del Revisore Unico dei Conti: Verbale n. 167 del 11.12.2020.

Con Determinazione n. 320 del 18/10/2017 si provvedeva alla provvisoria costituzione del Fondo per le Risorse Decentrate Stabili per l'anno 2017, con riserva espressa di procedere con successivo provvedimento, previ indirizzi forniti dalla Giunta comunale, alla quantificazione del fondo per le risorse decentrate variabili 2017, dando atto che in tale sede si sarebbe proceduto altresì al riassorbimento pro quota del salario accessorio medio percepito a carico del fondo dai funzionari titolari di posizione organizzativa, così come previsto dall'art. 10 del CCNL di comparto 31.3.1999 nonché alle ulteriori decurtazioni/integrazioni derivanti dalle previsioni normative; veniva inoltre costituito il fondo per lavoro straordinario, quantificandone la consistenza in conformità a quanto stabilito dall'art. 7 bis del CCDI di parte normativa 2013-2015, a quella data vigente, ossia al netto della somma che la suddetta norma di contrattazione decentrata destinava all'incremento del fondo di parte variabile (art. 14 comma 1 lett. m CCNL 1.4.1999), da impegnarsi all'atto della costituzione del fondo di parte variabile secondo le direttive della Giunta comunale;

Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 67 del 14/12/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale ed integrata dapprima con deliberazione commissariale n. 82/2017 e successivamente con deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 29/12/2018, venivano impartite al Responsabile del Servizio Risorse Umane ed Organizzazione direttive finalizzate alla revisione delle modalità costitutive del "Fondo risorse decentrate" disciplinato dal CCNL 01/04/1999, "avendo cura di verificare le disposizioni normative e contrattuali precedenti che incidono sulla sua quantificazione";

Per le motivazioni documentate nella deliberazione di Commissario Straordinario n. 67 del 14/12/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale, ed integrata con deliberazione n. 82 del 28/12/2017, per l'anno 2017:

- a) non veniva costituito il fondo di parte variabile;
- b) non veniva sottoscritto il CCDI economico 2017;

- la deliberazione commissariale n. 67 del 14/12/2017 ha dato impulso ad una complessa e articolata attività di revisione delle modalità costitutive dei Fondi per le risorse decentrate, che ha trovato definizione con i seguenti atti:

< con Determinazione n. 1000 del 03.12.2020 a firma del Segretario Generale si è proceduto alla definitiva approvazione della relazione di ricalcolo del Fondo **delle Risorse Decentrate di parte stabile e del Fondo per lavoro straordinario** per gli anni 1993/1999, 2003/2004 e 2010/2016, munita del parere favorevole dell'Organo di Revisione contabile, reso con verbali n. 161 del 02/12/2020 e n. 162 del 03.12.2020;

< con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020 a firma del Segretario Generale si è proceduto alla definitiva approvazione della relazione di ricalcolo del Fondo **delle Risorse Decentrate di parte stabile e del Fondo per lavoro straordinario** per gli anni 2017/2018/2019, munita del parere favorevole dell'Organo di Revisione contabile, reso con verbale n. 167 del 11/12/2020;

In sede di revisione della costituzione dei Fondi la consistenza del Fondo per le Risorse decentrate 2017 è stata ricalcolata e certificata dall'Organo di Revisione per gli importi approvati con la richiamata Determinazione n. 1053 del 14.12.2020.



A conclusione del procedimento di ricostruzione dei Fondi decentrati relativi alle annualità 2019 e precedenti, con Deliberazione di Giunta comunale n. 54 del 08/03/2021, recante "Sottoscrizione contratti decentrati di parte economica 2016 e 2017. Linee di indirizzo", si è demandato alla Delegazione Trattante di Parte pubblica l'avvio della sessione negoziale per la sottoscrizione dei CCDI di parte economica 2016 e 2017, al fine di portare a definizione, sia pure tardivamente, l'iter procedurale stabilito dalla legge e dai contratti nazionali di comparto nel rigoroso rispetto delle previsioni del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, rubricato: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ed in particolare dell'allegato 4.2., paragrafo 5.2, lettera a), nonché attenendosi alle indicazioni fornite in materia da Corte dei Conti, Aran, Rgs, DFP, ecc., per come dettagliatamente riepilogate nella premessa del CCDI 2017 oggetto di sottoscrizione, nel pieno rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti.

1.1 Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Come detto, il Fondo di parte stabile costituito con Determinazione n. 320 del 18/10/2021, è stato oggetto di ricalcolo per effetto di quanto disposto con Deliberazione commissariale n. 67 del 14/12/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale ed integrata dapprima con deliberazione commissariale n. 82/2017 e successivamente con deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 29/12/2018. In base alle risultanze del ricalcolo, confluite nella Determinazione n. 1053 del 14.12.2020, gli incrementi contrattuali applicati negli atti di approvazione sono stati i seguenti:

- **ART. 4 COMMA 1 CCNL 05/10/2001: 1,1% del monte salari 1999 - € 20.598,26. Tale valore NON CORRISPONDE A QUELLO RICALCOLATO**, riveniente dal seguente conteggio:

MS 1999, documentato nella Relazione tecnica acclusa alla Det. N. 1035/2020, è pari a € 2.038.953,23 – lo 1,1% è pari ad € 22.428,49.

- **ART. 32, comma 1 del CCNL 22/1/2004 - incremento dello 0,62% MS 2001 - € 11.435,70. Tale valore NON CORRISPONDE A QUELLO RICALCOLATO**, riveniente dal seguente conteggio:

MS 2001, documentato nella Relazione tecnica acclusa alla Det. N. 1035/2020, è pari a € 1.819.019,56 – lo 0,62% è pari ad € 11.277,92.

- **ART. 32 comma 2 del CCNL 22/1/2004 - incremento dello 0,50% MS 2001 - € 9.222,34. Tale valore NON CORRISPONDE A QUELLO RICALCOLATO**, riveniente dal seguente conteggio:

MS 2001, documentato nella Relazione tecnica acclusa alla Det. N. 1035/2020,, è pari a € 1.819.019,56 – lo 0,50% è pari ad € 9.095,10.

Il fondo 2017 è stato incrementato anche per applicazione anche di:

- **ART. 4 COMMA 2 CCNL 05/10/2001: RIA e assegni ad personam del personale cessato a far data dall'1/1/2000.** Come documentato nell'Allegato D alla Relazione di ricostruzione fondi 2003/2004 allegata alla Det. N. 1000/2020, è stato effettuato il conteggio del valore RIA dei dipendenti cessati in frazione d'anno. **Per l'anno 2017 è pari ad € 46.611,48** inferiore di € 166,99 rispetto a quanto documentato con determinazione n. 320/2017.

Ne riviene la costituzione del Fondo Risorse decentrate stabili come da prospetto qui di seguito riportato:

DESCRIZIONE	2016 ricalcolato	2017 costituito (determinazione n. 320/2017)	2017 Ricalcolato
<i>Risorse stabili</i>			
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	€ 172.843,16	€ 179.543,94	€ 172.843,16
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	€ 20.373,02	€ 20.658,04	€ 20.373,02
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	€ 9.517,84	€ 7.913,42	€ 9.517,84
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	€ 10.750,28	€ 10.277,17	€ 10.750,28
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001			
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO -			

(DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	€ 13.641,51	€ 6.994,36	€ 12.505,72
*INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)			
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)			
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)			
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - sino al 31/12/2016	€ 43.039,69	€ 46.778,47	€ 43.039,69
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - importo anno 2017			€ 3.571,79
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)	-€ 20.000,00		-20.000,00
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 9 COMMA 2-BIS D.L. 78/2010			
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015		- € 13.426,22	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017			0,00
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI (stabile)	-€ 68.530,78	- € 44.373,27	-€ 68.530,78
TOTALE RISORSE STABILI	€ 181.634,72	€ 214.365,91	€ 184.070,72

1.2 Sezione II - Risorse variabili

Come documentato nella deliberazione di Commissario Straordinario n. 67 del 14/12/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale ed integrata con deliberazione n. 82 del 28/12/2017, è stato disposto di non costituire il fondo di parte variabile.

Ciò ha determinato, in applicazione dell'allegato 4.2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 5.2, il mancato vincolo di risorse variabili per l'anno 2017, ivi inclusa la somma di € 21.775,41 (ART. 15 COMMA 1 lett. m) CCNL 01/04/1999, riveniente da risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art.14).

Ed infatti i giudici contabili, aderendo al costante orientamento della giurisprudenza contabile e in conformità al parere dell'Aran (n. 23668 del 30 ottobre 2012) e del MEF (del 24 gennaio 2013), hanno ritenuto che: "In caso di mancata costituzione del Fondo nell'anno di riferimento, confluisce nell'avanzo vincolato soltanto la quota stabile del Fondo, in quanto obbligatoriamente prevista dalla contrattazione collettiva, confermando, peraltro, che rientrano nell'ambito delle risorse variabili del Fondo quelle di cui all'articolo 67, comma 3, lett. e) del CCNL del 21 maggio 2018 (risparmi di lavoro straordinario collocati in parte variabile) nonché quelle non integralmente utilizzate in anni precedenti." (Ex multis: sez. controllo Lazio n. 7/2019; sez. controllo Molise del. 218/2015; sez. controllo Veneto del. 263/2016).

In particolare, sulle sorte delle economie non integralmente utilizzate in anni precedenti, la Corte dei Conti Sezione di Controllo Lombardia, deliberazione n. 386/2019/PAR così si esprime: "In merito alle risorse non integralmente utilizzate in anni precedenti, l'articolo 68, comma 1, ultimo periodo, del CCNL in parola (rubricato "Fondo risorse 10 decentrate: utilizzo") stabilisce che "Sono infine rese disponibili eventuali risorse residue di cui all'art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile". A tale proposito, con riferimento alla similare previsione di cui all'articolo 17, comma 5, del CCNL 1.4.1999, si è pronunciata l'ARAN (con parere n. 23668 del 30 ottobre 2012) stabilendo che le suddette risorse, seppur alimentate dalla componente stabile del Fondo non integralmente utilizzata in anni precedenti, costituiscono, in ogni caso, risorse variabili del Fondo, giacché trattasi di somme disponibili "una tantum, [il cui utilizzo è] consentito cioè solo nell'anno successivo a quello in cui le risorse disponibili non sono utilizzate e, comunque, si traduce in una implementazione delle sole risorse variabili che, come tali, non possono essere confermate o comunque stabilizzate negli anni successivi" (nello stesso senso, il Ministero dell'economia e delle finanze ha chiarito che trattasi di risorse di natura variabile, costituendo "un mero trasferimento temporale di spesa di somme già in precedenza certificate" (sulla medesima previsione contrattuale, vd. anche deliberazione Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna n. 280/2013/PAR).

Le restanti voci di alimentazione del Fondo di parte variabile afferiscono a risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge a titolo di incentivi all'Avvocatura interna ex art. 27 CCNL 14/09/2000, sia per sentenze favorevoli all'ente con spese a carico della controparte (€ 17.300,00) che per sentenze favorevoli all'ente con spese compensate (€ 7.759,39).

Il prospetto riepilogativo delle voci di alimentazione del Fondo 2017, comprensivo della parte variabile, risulta dunque essere il seguente:

DESCRIZIONE	2016 ricalcolato	2017 costituito (determinazione n. 320/2017)	2017 Ricalcolato
Risorse stabili			
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	€ 172.843,16	€ 179.543,94	€ 172.843,16
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	€ 20.373,02	€ 20.658,04	€ 20.373,02
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	€ 9.517,84	€ 7.913,42	€ 9.517,84
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	€ 10.750,28	€ 10.277,17	€ 10.750,28
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001			
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	€ 13.641,51	€ 6.994,36	€ 12.505,72
*INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)			
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)			
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)			
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - sino al 31/12/2016	€ 43.039,69	€ 46.778,47	€ 43.039,69
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - importo anno 2017			€ 3.571,79
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)	-€ 20.000,00		-20.000,00
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 9 COMMA 2-BIS D.L. 78/2010			
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015		- € 13.426,22	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017			0,00
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI (stabile)	-€ 68.530,78	- € 44.373,27	-€ 68.530,78
TOTALE RISORSE STABILI	€ 181.634,72	€ 214.365,91	€ 184.070,72
Risorse variabili soggette al limite			
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)			
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01) - (le cifre si riferiscono all'attuazione Direttiva 2004/38/CE anagrafe cittadini UE anno 2009.)	€ 1.511,71		
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)			
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5,	€ 0,00		

CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE) - art 208 CdS			
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	0,00		
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)			
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000) con spese compensate	€ 6.282,00		7.759,39
ART. 15 COMMA 1 lett. m) CCNL 01/04/1999: eventuali risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art.14	€ 21.775,41		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE	€ -		
<i>Totale Risorse variabili soggette al limite</i>	€ 29.569,12	0,00	€ 7.759,39
Risorse variabili NON soggette al limite			
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	0,00	€ 0,00	€ 0,00
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000) con spese a carico della controparte	€ 16.313,00	€ 0,00	17.300,00
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)			
RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 16/2014)			
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)			
<i>Totale Risorse variabili NON soggette al limite</i>	€ 16.313,00	0,00	17.300,00
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 45.882,12	0,00	€ 25.059,39
TOTALE	€ 227.516,84	€ 214.365,91	€ 209.130,11

1.3 Sezione III - Decurtazioni del fondo

Il prospetto che segue fornisce evidenza dell'avvenuta applicazione per l'anno 2017 sia della decurtazione dell'importo delle risorse già destinate alle posizioni organizzative (€ 20.000,00), che dell'ulteriore importo di € 68.530,78 a titolo di consolidamento delle decurtazioni applicate negli anni 2011-2014 (art. 1, comma 456 L. 147/2013).

Quanto all'ulteriore limite previsto dall'art. 23 del d.lgs. 75/2017, secondo cui "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato (comma relativo alla riduzione automatica in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio), il prospetto che precede evidenzia che il totale delle risorse accessorie 2017 ricalcolato e soggetto a limite (€ 300.245,38) risulta inferiore al limite 2016 (€ 329.171,67).

	2016	2017	2017
	Ricalcolato	costituito	ricalcolato
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	€ 211.203,84	€ 214.365,91	€ 191.830,11
"FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA+ straordinario+ maggiorazione segretario generale	117.967,83	108.320,56	108.415,27
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE A VINCOLO	€ 329.171,67	€ 322.686,47	€ 300.245,38

Pertanto le decurtazioni apportate al Fondo risorse decentrate 2017 sono le seguenti:

Eventuali riduzioni del Fondo per personale ATA, posizioni organizzative, processi di esternalizzazione o trasferimento di personale	- € 20.000,00
Art. 1 comma 456 L. 147/2013 – Decurtazione permanente	- € 68.530,78
Art. 23 <d. <lgs. N. 75/2017 – Limite salario accessorio 2016 (Fondo risorse decentrate + Fondo lavoro straordinario + Fondo PP.OO.+Retribuzione posizione e risultato Segretario Generale)	- € 0,00

1.4 Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Parte stabile	€ 184.070,72
Parte variabile	€ 25.059,39
Totale fondo	€ 209.130,11
Di cui: Risorse che non sono comprese nel tetto al fondo per la contrattazione decentrata	€ 17.300,00

In sintesi, il fondo costituito dall'Ente per l'anno 2017 è complessivamente superiore di € 5.235,80 rispetto a quello ricalcolato. Tale scostamento viene tuttavia neutralizzato, in quanto i valori assunti a base per il CCDI 2017 oggetto di sottoscrizione sono quelli ricalcolati con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020.

1.5 Sezione V - Risorse temporaneamente allocate fuori dal fondo (parte eventuale)

--	--	--

MODULO II: Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

2.1 Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

RISORSE STABILI A DESTINAZIONE VINCOLATA	RISORSE STABILI
INDENNITÀ DI COMPARTO QUOTA CARICO FONDO (Dato Tab. 15 conto annuale 2017)	€ 17.057,04
PROGRESSIONI ORIZZONTALI STORICHE (Dato ricalcolato con Det. n. 1053/2020)	€ 93.265,67
ALTRI ISTITUTI NON COMPRESI TRA I PRECEDENTI (art. 7 c. 7 CCNL 31/3/99, art. 31 c. 7 CCNL 14/9/2000 e art. 6 CCNL 5/10/2001- Riclassificazione area di vigilanza ed ex 1 ^a e 2 ^a q.f.)	€ 719,00

2.2 Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Le destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo sono pari a complessivi € 69.490,00, rivenienti dalla totalizzazione delle voci di utilizzo sub b), c) e d) riportate nel prospetto che segue:

DESTINAZIONI FONDO	RISORSE STABILI	RISORSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITE	RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE
UTILIZZI VINCOLATI (Sez. 2.1)	€ 111.041,71		
INDENNITÀ TURNO, RISCHIO, DISAGIO ECC.*	€ 35.763,00		

LIQUID. SENTENZE FAVOREVOLI ALL'ENTE (ART. 27 CCNL 19.4.2000) – SPESE A CARICO DELLA CONTROPARTE			€ 17.300,00
LIQUID. SENTENZE FAVOREVOLI ALL'ENTE (ART. 27 CCNL 19.4.2000) – SPESE COMPENSATE		€ 7.759,39	
A-TOTALE RISORSE CONTRATTATE	€ 146.804,71	€ 7.759,39	€ 17.300,00
B - TOTALE RISORSE NON CONTRATTABILI	€ 37.266,01	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE (A+B)	€ 184.070,72	€ 7.759,39	€ 17.300,00

2.3 Sezione III - Destinazioni ancora da regolare (eventuale)

--	--	--

2.4 Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione	111.041,71	VEDI SEZ. 2.1
Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo (comprese risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge – lett. k)	60.822,39	VEDI SEZ. 2.2
Destinazioni ancora da regolare (eventuale)	0,00	
Risorse non contrattabili per effetto dell'applicazione del principio contabile 4.2 paragrafo 5.2, lettera a) D.Lgs. n. 118/2011	37.266,01	VEDI SEZ. 2.2
Totale	209.130,11	

2.5 Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo (parte eventuale)

--	--	--

2.6 Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità	Il dettaglio delle voci di utilizzo del Fondo per l'anno 2017 documenta, a fronte di risorse stabili disponibili per € 209.130,11, le seguenti destinazioni per utilizzi da finanziare con la quota stabile del Fondo: a) Utilizzo risorse stabili a destinazione vincolata € 111.041,71 b) Indennità varie (indennità di turno, indennità di reperibilità, indennità per attività prestata in giorno festivo e maggiorazione oraria, compensi per ufficiale stato civile/anagrafe, archivista informatico, ecc.) previste dal CCNL di comparto € 35.763,00 Tenendo conto delle predette destinazioni, la parte stabile del Fondo risulta impegnata per un totale di € 146.804,71. La residua quota di risorse stabili, pari a € 37.266,01, non può essere contrattata perché indisponibile in base all'orientamento espresso dalla magistratura contabile in ragione della tardiva contrattazione.
Rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici	Ai fini della corresponsione degli incentivi per la Performance individuale ed organizzativa, l'Ente si è dotato di uno specifico Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, applicabile nei confronti di tutto il personale, comprese le Posizioni organizzative. Per il segmento temporale di riferimento (1.1.2017/31.12.2017) il predetto sistema è stato approvato con Deliberazione di G.C. n. 65 del 02.04.2014. Tuttavia la stessa non ha potuto trovare attuazione a causa della mancata autorizzazione alla sottoscrizione del CCDI 2017 entro il termine del 31.12.2017, circostanza questa che, secondo l'orientamento espresso dalla prevalente giurisprudenza contabile formatasi sul punto e riepilogata nella premessa del CCDI, costituisce causa impeditiva della destinazione di risorse alla remunerazione della Performance. Pertanto non è stata prevista alcuna erogazione di incentivi collegati alla Performance.

Rispetto del principio di selettività delle progressioni

Per l'anno 2017 non è prevista l'applicazione dell'istituto.

MODULO III: Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

	2016 Ricalcolato	2017 costituito	2017 ricalcolato
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	€ 211.203,84	€ 214.365,91	€ 191.830,11
"FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA+ straordinario+ maggiorazione segretario generale	117.967,83	108.320,56	108.415,27
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE A VINCOLO	€ 329.171,67	€ 322.686,47	€ 300.245,38

MODULO IV: Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

4.1 Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Indicazione delle modalità con cui viene verificata preventivamente la copertura del Fondo con risorse di bilancio

Tutte le somme relative al Fondo delle Risorse decentrate sono imputate ad un unico capitolo di spesa, ossia il cap. 1261, quindi la verifica di corrispondenza tra sistema contabile e dati del Fondo di produttività è costante. Fanno eccezione, le somme del Fondo a destinazione vincolata (P.E.O. – Comparto – Riclassificazione), le quali sono stanziati sui capitoli della retribuzione del personale in servizio, nonché le risorse rivenienti da specifiche disposizioni di legge, che trovano copertura a valere sugli specifici capitoli di bilancio previsti per ciascuna tipologia di incentivo e, se relative ad incentivi tecnici, sui quadri economici dell'appalto di riferimento anch'essi stanziati sui pertinenti capitoli di bilancio.

4.2 Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Indicazione dell'effettivo non superamento del limite del salario accessorio 2016.

E' stata applicata la decurtazione permanente prevista dall'art. 1 c. 456 della L. 147/2013, pari a € 68.530,78.

E' stata applicata la decurtazione per riassorbimento della quota di salario accessorio delle PP.OO. Per € 20.000,00.

Il Fondo 2017 così quantificato non è assoggettabile alla decurtazione prevista dall'art. 23 c. 2 D.Lgs. n. 75/2017 in quanto il totale delle risorse accessorie 2017 soggette a limite (€ 300.245,38) risulta inferiore al limite 2016 (€ 329.171,67).

4.3 Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Attestazione della effettiva copertura delle varie voci del Fondo con risorse di bilancio

Di seguito si riporta l'attestazione di effettiva copertura della spesa:

a) l'importo di € 111.041,71 oltre imposte ed oneri riflessi nella misura di legge, corrispondente alla quota di risorse decentrate stabili a destinazione vincolata (costo PEO, indennità di comparto, riclassificazione) trova imputazione nei diversi capitoli della retribuzione del bilancio 2017;

b) l'importo di € 35.763,00, oltre imposte ed oneri riflessi nella misura di legge, corrispondente alla residua quota di risorse decentrate stabili disponibile per la contrattazione nell'anno 2017, trova imputazione ai capitoli 1261, 1262 5337 del bilancio 2016;

- c) l'importo di € 7.759,39, oltre oneri riflessi e IRAP, corrispondente agli incentivi all'Avvocatura per sentenze favorevoli con spese compensate, trova copertura, rispettivamente, ai capitoli 5313, 5589 e 5590 del bilancio 2017;
- g) l'importo di € 17.300,00, oltre oneri riflessi e IRAP, corrispondente agli incentivi all'Avvocatura per sentenze favorevoli con spese a carico di terzi trova copertura, rispettivamente, ai capitoli 5313, 5589 e 5590 del bilancio 2017.

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto sopra esposto, si chiede all'Organo di Revisione Contabile di esprimere il parere di cui all'art. 40-bis del d.lgs. 165/2001 sull'ipotesi di CCDI 2017.

San Pietro Vernotico, lì 12. 09. 2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario
dott.ssa Fabiola SIMONE



Il Segretario Generale
dott. Pierluigi CANNAZZA



Nota metodologica: La relazione è preparata dal settore economico-finanziario del comune; è attestata dal collegio dei revisori dei conti/revisore unico; è pubblicata sul sito internet del comune ed è trasmessa all'Aran ed al CNEL unitamente al contratto decentrato.

COMUNE DI SAN PIETRO VERNOTICO
PROVINCIA DI BRINDISI

**Relazione illustrativa al contratto collettivo decentrato integrativo del
personale per l'anno 2017.**

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n.165 del 2001)

Relazione illustrativa

La presente Relazione illustra gli aspetti procedurali e sintetizza il contenuto del contratto integrativo del personale non dirigente (l'Ente non è dotato di dirigenza) avente ad oggetto l'utilizzo del Fondo risorse decentrate dell'anno 2017, oltre a contenere le autodichiarazioni relative agli adempimenti di legge. Illustra inoltre l'articolato del contratto e ne attesta la compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale, indica le modalità di utilizzo delle risorse.

Ciò viene effettuato utilizzando la modulistica allegata alla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19.07.2012

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione ipotesi		22 marzo 2021
Periodo temporale di vigenza		1° gennaio - 31 dicembre 2017
Composizione della delegazione trattante		Delegazione trattante di parte pubblica Presidente delegazione trattante parte pubblica: dott. Pierluigi Cannazza – Segretario Generale. Componenti delegazione trattante parte pubblica: dott.ssa Fabiola Simone – Funzionario Responsabile del Servizio Finanziario. Delegazione trattante di parte sindacale Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP CGIL, CISL FP, UIL, CSA Organizzazioni sindacali firmatarie: FP CGIL E' stata ammessa alla trattativa anche la RSU (n. 4 componenti eletti). La RSU ha sottoscritto l'ipotesi (N. 2 componenti firmatari).
Soggetti destinatari		Personale non dirigente del Comune di San Pietro Vernotico con rapporto di lavoro a tempo determinato ed indeterminato, a tempo pieno o parziale.
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Utilizzo del Fondo Risorse Decentrate anno 2017
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? La presente Relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte dell'Organo di controllo interno (Revisore Unico dei Conti). I relativi esiti saranno riportati nella presente sezione, da rielaborarsi prima della sottoscrizione definitiva del contratto integrativo.
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Qualora l'Organo di controllo interno dovesse effettuare rilievi, gli stessi saranno riportati nella presente sezione, da rielaborarsi prima della sottoscrizione definitiva del contratto integrativo.

	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? Piano della Performance delle Risorse e degli obiettivi 2017/2019 – approvato con Deliberazione di G.C. n. 61 del 28.11.2017, avente ad oggetto “Annullamento deliberazione G.C. n. 47 del 31/03/2017. Approvazione piano della performance 2017/2019.”. È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. n. 150/2009? Il programma per la trasparenza e l'integrità è stato organicamente inserito (artt. 32 e seguenti) nel Piano Triennale 2016-2018 per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, approvato con Deliberazione di G.C. n. 14/2016, esecutiva. Non è stato adottato il Piano Triennale 2017-2019 per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza. È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? <u>(gli obblighi sono ora previsti dal D. Lgs. n. 33/2013 agli artt. 10 comma 8, 15 comma 1, 18 comma 1 e 20 commi 1 e 2)</u> Gli obblighi di pubblicazione sono stati assolti mediante inserimento dei dati nella sezione “Amministrazione Trasparente” attiva all'interno del sito Istituzionale dell'Ente e vengono aggiornati da ciascuna struttura apicale in ragione dei servizi/procedimenti gestiti. La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? La Relazione sulla Performance 2017 non è stata redatta.
--	---	--

**II.2 Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto
(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

Il 14.01.2015 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo di parte normativa per il triennio 2013-2015, riguardante il personale non dirigente del Comune di San Pietro Vernotico (l'Ente non è dotato di dirigenza) ed applicabile all'anno 2017 per il principio di ultrattività dei contratti decentrati.

Il suddetto CCDI di parte normativa è stato modificato in data 25.01.2021.

L'ipotesi di contratto integrativo oggetto della presente Relazione, sottoscritta il 22 marzo 2021, è relativa ai soli aspetti economici per l'anno 2017.

- a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata;

Con determinazione n. 103 del 24.3.2016 si procedeva alla costituzione per l'anno 2016 del fondo delle risorse decentrate stabili di cui all'art. 31 commi 1 e 2 del CCNL 22.1.2004 e del fondo lavoro straordinario 2016, demandando ad atto successivo la costituzione del fondo delle risorse decentrate variabili sulla base delle determinazioni della Giunta Comunale in ordine alla consistenza del fondo di parte variabile ex art. 15 comma 2 CCNL 1.4.1999;

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 23/12/2016, ad oggetto “Costituzione Fondo risorse decentrate 2016. Indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica” venivano impartite le direttive per l'integrazione della parte variabile del fondo 2016, disponendo quanto segue:

“-di prendere atto della costituzione del fondo per le risorse decentrate di parte stabile e del fondo per lavoro straordinario, così come quantificati dal Responsabile Area 1 con determinazione n. 103 del 24.3.2016;

-di prendere atto della relazione tecnica predisposta dal Responsabile del Servizio del Personale per la finalità di contrattazione collettiva decentrata, trasmessa con nota prot. 25987 del 4.12.2016, con relativi prospetti, qui allegata quale parte integrante e sostanziale sub “A”;

-di prendere atto del verbale n.21 del 18.11.2016 del Revisore Unico dei Conti, qui allegato quale parte integrante e sostanziale sub “B”, in cui si attesta la non sussistenza delle condizioni previste dall’art. 15 comma 2 e 5 CCNL 1.4.99;

-di NON autorizzare, pertanto, l’integrazione del fondo risorse decentrate di parte variabile dell’1,2% del monte salari 1997 di cui all’art. 15 c. 2 CCNL 1.4.99, per quanto sopra riportato ed espresso dal Revisore Unico dei Conti con verbale n. 21 del 18.11.2016;

-di NON autorizzare l’integrazione del fondo risorse decentrate di parte variabile derivante dall’applicazione dell’art. 15 comma 5 CCNL 1.04.99, per quanto sopra riportato ed espresso dal Revisore Unico dei Conti con verbale n. 21 del 18.11.2016;

-di prendere atto che transitano, altresì, nel fondo per le risorse decentrate di parte variabile le risorse incentivanti previste dall’art. 15 comma 1 lett. K CCNL 1.4.99, nella quantificazione effettuata dai responsabili delle strutture interessate con le schede qui allegate sub C, compensi legali e compensi Istat nella misura inserita negli stanziamenti del bilancio 2016;

-di comunicare il presente atto alle OO.SS.AA., in ottemperanza agli obblighi di informazione previsti dall’art. 7 CCNL 1.4.99;

- di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.”;

Con determinazione n. 558 del 30/12/2016, priva di certificazione dell’Organo di revisione contabile, veniva costituito il Fondo per le risorse decentrate di parte stabile e variabile nonché il fondo per lavoro straordinario anno 2016;

Non veniva sottoscritto entro il 31/12/2016 il CCDI di parte economica per l’anno 2016, né veniva approvato il Peg – anno 2016;

Con Determinazione n. 320 del 18/10/2017 si provvedeva alla provvisoria costituzione del Fondo per le Risorse Decentrate Stabili per l’anno 2017, con riserva espressa di procedere con successivo provvedimento, previ indirizzi forniti dalla Giunta comunale, alla quantificazione del fondo per le risorse decentrate variabili 2017, dando atto che in tale sede si sarebbe proceduto altresì al riassorbimento pro quota del salario accessorio medio percepito a carico del fondo dai funzionari titolari di posizione organizzativa, così come previsto dall’art. 10 del CCNL di comparto 31.3.1999 nonché alle ulteriori decurtazioni/integrazioni derivanti dalle previsioni normative; veniva inoltre costituito il fondo per lavoro straordinario, quantificandone la consistenza in conformità a quanto stabilito dall’art. 7 bis del CCDI di parte normativa 2013-2015, a quella data vigente, ossia al netto della somma che la suddetta norma di contrattazione decentrata destinava all’incremento del fondo di parte variabile (art. 14 comma 1 lett. m CCNL 1.4.1999), da impegnarsi all’atto della costituzione del fondo di parte variabile secondo le direttive della Giunta comunale;

Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 67 del 14/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale ed integrata con deliberazione n. 82/2017, nonché, ulteriormente, con deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 29/12/2018:

- Si prendeva atto delle criticità evidenziate dal Responsabile Risorse Umane con nota prot. n. 22095 del 14 dicembre 2017 in relazione alla gestione dei fondi decentrati, ivi meglio indicate e si autorizzava il predetto Responsabile a dare corso al conferimento di un incarico di supporto esterno per: 1. la prospettazione di una soluzione al contenzioso in essere sul decentrato anno 2015; 2. ricostruzione storica del fondo destinato al salario accessorio sia nelle costituzioni che nelle destinazioni sino all’anno 2017; 3. supporto gestione relazioni sindacali anno 2018;
- Si forniva indirizzo al Responsabile dell’Area Risorse Umane di dare corso, per le ragioni ivi meglio esposte, alle attività finalizzate alla sottoscrizione dei contratti decentrati integrativi 2016/2017/2018 solo in seguito alla conclusione dei lavori di ricostruzione dei fondi decentrati degli anni pregressi, da effettuarsi mediante affidamento all’esterno di attività di supporto specialistico la cui acquisizione era stata già autorizzata con la richiamata deliberazione commissariale n. 67/2017”.

Per le motivazioni documentate nella deliberazione di Commissario Straordinario n. 67 del 14/12/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale, ed integrata con deliberazione n. 82 del 28/12/2017, per l’anno 2017:

- a) non veniva costituito il fondo di parte variabile;
- b) non veniva sottoscritto il CCDI economico 2017;

In esecuzione dei richiamati atti deliberativi di Giunta comunale n. 67/2017, 82/2017 e 107/2018 veniva avviato il procedimento finalizzato alla revisione delle modalità costitutive del "Fondo risorse decentrate", che ha trovato definizione con i seguenti atti:

< con Determinazione n. 1000 del 03.12.2020 a firma del Segretario Generale si è proceduto alla definitiva approvazione della relazione di ricalcolo del Fondo **delle Risorse Decentrate di parte stabile e del Fondo per lavoro straordinario** per gli anni 1993/1999, 2003/2004 e 2010/2016, munita del parere favorevole dell'Organo di Revisione contabile, reso con verbali n. 161 del 02/12/2020 e n. 162 del 03.12.2020;

< con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020 a firma del Segretario Generale si è proceduto alla definitiva approvazione della relazione di ricalcolo del Fondo **delle Risorse Decentrate di parte stabile e del Fondo per lavoro straordinario** per gli anni 2017/2018/2019, munita del parere favorevole dell'Organo di Revisione contabile, reso con verbale n. 167 del 11/12/2020;

In sede di revisione della costituzione dei Fondi la consistenza del Fondo per le Risorse decentrate 2017 è stata ricalcolata e certificata dall'Organo di Revisione per gli importi approvati con la richiamata Determinazione n. 1053 del 14.12.2020.

A conclusione del procedimento di ricostruzione dei Fondi decentrati relativi alle annualità 2019 e precedenti, con Deliberazione di Giunta comunale n. 54 del 08/03/2021, recante "Sottoscrizione contratti decentrati di parte economica 2016 e 2017. Linee di indirizzo", è stato disposto di dare mandato alla Delegazione Trattante di Parte pubblica di avviare la sessione negoziale per la sottoscrizione dei CCDI di parte economica 2016 e 2017, al fine di portare a definizione, sia pure tardivamente, l'iter procedurale stabilito dalla legge e dai contratti nazionali di comparto nel rigoroso rispetto delle previsioni del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, rubricato: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ed in particolare dell'allegato 4.2., paragrafo 5.2, lettera a), nonché attenendosi alle indicazioni fornite in materia da Corte dei Conti, Aran, Rgs, DFP, ecc., per come dettagliatamente riepilogate nella premessa del CCDI 2017 oggetto di sottoscrizione, nel pieno rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti;

Il **CCDI di parte economica 2017**, redatto nel rispetto del sistema di relazioni sindacali allo stesso applicabile, nonché nel rispetto delle linee di indirizzo formulate dall'Amministrazione comunale, presenta il seguente articolato:

Articolo 1: Definisce il campo di applicazione, l'efficacia e la durata dell'ipotesi di CCDI di parte economica 2017, in coerenza con le previsioni della contrattazione nazionale di comparto.

Articolo 2: Definisce i criteri di destinazione del Fondo delle risorse decentrate 2017, recependo la quantificazione effettuata dall'Ente in sede di ricalcolo dei fondi con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020, munita del parere favorevole dell'Organo di Revisione contabile, reso con verbale n. 167 del 11/12/2020.

Come detto, il Fondo di parte stabile costituito con Determinazione n. 320 del 18/10/2021, è stato oggetto di ricalcolo per effetto di quanto disposto con Deliberazione commissariale n. 67 del 14/12/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale ed integrata dapprima con deliberazione commissariale n. 82/2017 e successivamente con deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 29/12/2018. In base alle risultanze del ricalcolo, confluite nella Determinazione n. 1053 del 14.12.2020, gli incrementi contrattuali applicati negli atti di approvazione sono stati i seguenti:

- **ART. 4 COMMA 1 CCNL 05/10/2001: 1,1% del monte salari 1999** - € 20.598,26. Tale valore NON CORRISPONDE A QUELLO RICALCOLATO, riveniente dal seguente conteggio:

MS 1999, documentato nella Relazione tecnica acclusa alla Det. N. 1035/2020, è pari a € 2.038.953,23—lo 1,1% è pari ad € 22.428,49.

- **ART. 32, comma 1 del CCNL 22/1/2004** - incremento dello 0,62% MS 2001 - € 11.435,70. Tale valore NON CORRISPONDE A QUELLO RICALCOLATO, riveniente dal seguente conteggio:



MS 2001, documentato nella Relazione tecnica acclusa alla Det. N. 1035/2020, è pari a €1.819.019,56 – lo 0,62% è pari ad € 11.277,92.

- **ART. 32 comma 2 del CCNL 22/1/2004** - incremento dello 0,50% MS 2001 - € 9.222,34. Tale valore NON CORRISPONDE A QUELLO RICALCOLATO, riveniente dal seguente conteggio:

MS 2001, documentato nella Relazione tecnica acclusa alla Det. N. 1035/2020,, è pari a €1.819.019,56 – lo 0,50% è pari ad € 9.095,10.

Il fondo 2017 è stato incrementato anche per applicazione anche di:

- **ART. 4 COMMA 2 CCNL 05/10/2001:** RIA e assegni ad personam del personale cessato a far data dall'1/1/2000. Come documentato nell'Allegato D alla Relazione di ricostruzione fondi 2003/2004 allegata alla Det. N. 1000/2020, è stato effettuato il conteggio del valore RIA dei dipendenti_cessati in frazione d'anno. **Per l'anno 2017 è pari ad € 46.611,48** inferiore di € 166,99 rispetto a quanto documentato con determinazione n. 320/2017.

Come documentato nella deliberazione di Commissario Straordinario n. 67 del 14/12/2017, adottata con i poteri della Giunta Comunale, ed integrata con deliberazione n. 82 del 28/12/2017 la scelta di non costituire il fondo di parte variabile ha determinato il mancato vincolo della somma di € 21.775,41 (ART. 15 COMMA 1 lett. m) CCNL 01/04/1999: risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art.14).

In sede di ricalcolo del Fondo 2017 è stata provvisoriamente allocata nel fondo di parte variabile, oltre agli incentivi all'Avvocatura, la predetta somma di € 21.775,41, demandando tuttavia alla Giunta comunale, in sede di autorizzazione alla sottoscrizione del CCDI 2017, ogni determinazione in merito.

Ciò posto e tenuto conto, per le ragioni esposte nella premessa dell'ipotesi di CCDI 2017 (cfr. in particolare il richiamo alla Deliberazione n. 386/2019/PAR della Corte dei Conti Sez. Controllo Lombardia), che la predetta somma di € 21.775,41 non può essere allocata ora per allora nel fondo di parte variabile, non è possibile portare la stessa ad incremento del Fondo 2017.

In sintesi, il Fondo per le Risorse decentrate stabili e variabili 2017 del Comune di San Pietro Vernotico, per come ricalcolato con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020, risulta costituito come da prospetto di seguito riportato, nel quale sono evidenziati gli scostamenti tra l'iniziale quantificazione della consistenza del Fondo formalizzata con Determinazione n. 320/2017 e quella riveniente dal ricalcolo effettuato con Determinazione n. 1053/2020:

DESCRIZIONE	2016 ricalcolato	2017 costituito (determinazione n. 320/2017)	2017 Ricalcolato
<i>Risorse stabili</i>			
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	€ 172.843,16	€ 179.543,94	€ 172.843,16
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	€ 20.373,02	€ 20.658,04	€ 20.373,02
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	€ 9.517,84	€ 7.913,42	€ 9.517,84
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	€ 10.750,28	€ 10.277,17	€ 10.750,28
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001			
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	€ 13.641,51	€ 6.994,36	€ 12.505,72
*INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)			
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)			
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)			
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - sino al 31/12/2016	€ 43.039,69	€ 46.778,47	€ 43.039,69

RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - importo anno 2017			€ 3.571,79
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)	-€ 20.000,00		-20.000,00
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 9 COMMA 2-BIS D.L. 78/2010			
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015		- € 13.426,22	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017			0,00
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI (stabile)	-€ 68.530,78	- € 44.373,27	-€ 68.530,78
TOTALE RISORSE STABILI	€ 181.634,72	€ 214.365,91	€ 184.070,72
Risorse variabili soggette al limite			
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)			
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000- 2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)			
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01) - (le cifre si riferiscono all' attuazione Direttiva 2004/38/CE anagrafe cittadini UE anno 2009.)	€ 1.511,71		
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)			
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE) - art 208 CdS	€ 0,00		
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	0,00		
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)			
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000) con spese compensate	€ 6.282,00		7.759,39
ART. 15 COMMA 1 lett. m) CCNL 01/04/1999: eventuali risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art.14	€ 21.775,41		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE	€ -		
Totale Risorse variabili soggette al limite	€ 29.569,12	0,00	€ 7.759,39
Risorse variabili NON soggette al limite			
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	0,00	€ 0,00	€ 0,00
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000) con spese a carico della controparte	€ 16.313,00	€ 0,00	17.300,00
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)			
RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 16/2014)			
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)			
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	€ 16.313,00	0,00	17.300,00
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 45.882,12	0,00	€ 25.059,39



TOTALE	€ 227.516,84	€ 214.365,91	€ 209.130,11
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	€ 211.203,84	€ 214.365,91	€ 191.830,11
"FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA+ straordinario+ maggiorazione segretario generale	117.967,83	108.320,56	108.415,27
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE A VINCOLO	€ 329.171,67	€ 322.686,47	€ 300.245,38

Rispetto dei limiti

Il prospetto che precede fornisce evidenza dell'avvenuta applicazione per l'anno 2017 sia della decurtazione dell'importo delle risorse già destinate alle posizioni organizzative (€ 20.000,00), che dell'ulteriore importo di € 68.530,78 a titolo di consolidamento delle decurtazioni applicate negli anni 2011-2014 (art. 1, comma 456 L. 147/2013).

Quanto all'ulteriore limite previsto dall'art. 23 del d.lgs. 75/2017, secondo cui "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato (comma relativo alla riduzione automatica in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio), il prospetto che precede evidenzia che il totale delle risorse accessorie 2017 ricalcolato e soggetto a limite (€ 300.245,38) risulta inferiore al limite 2016 (€ 329.171,67).

In sintesi, il fondo costituito dall'Ente per l'anno 2017 è complessivamente superiore di € 5.235,80 rispetto a quello ricalcolato. Tale scostamento viene tuttavia neutralizzato, in quanto i valori assunti a base per il CCDI 2017 oggetto di sottoscrizione sono quelli ricalcolati con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020.

b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione;

Il dettaglio delle voci di utilizzo del Fondo per l'anno 2017 viene riportato al successivo comma 2 e documenta, a fronte del Fondo totale costituito di € 209.130,11, il plafond delle risorse effettivamente contrattabili in conformità alle previsioni del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, rubricato: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ed in particolare dell'allegato 4.2., paragrafo 5.2, lettera a), nonché attenendosi alle indicazioni fornite in materia da Corte dei Conti, Aran, Rgs, DFP, ecc. e dettagliatamente riepilogate nella premessa del contratto decentrato 2017.

Le voci di utilizzo delle risorse stabili riportano la spesa effettiva documentata nella Tabella 15 del Conto annuale 2017, eccezion fatta per il valore riferito alle progressioni economiche orizzontali, che corrisponde all'importo rideterminato in sede di ricalcolo approvato con Determinazione n. 1053 del 14.12.2020.

Trattasi di compensi/indennità specificatamente fissati dai CCNL di riferimento, dettagliati, nei limiti in cui ciò è previsto dai medesimi CCNL, dal CCDI di parte normativa 2013/2015, applicabile anche all'anno 2017 per il principio di ultrattività. I restanti istituti contrattuali, in quanto attivabili solo in subordine alle ulteriori attività regolative a farsi a cui espressamente il CCDI di parte normativa fa rinvio, non sono finanziabili in ragione della tempistica di negoziazione e sottoscrizione del CCDI di parte economica, intervenute entrambe oltre il 31 dicembre dell'anno di riferimento.

Le restanti destinazioni afferiscono a risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge a titolo di incentivi all'Avvocatura interna ex art. 27 CCNL 14/09/2000, sia per sentenze favorevoli all'ente con spese a carico della controparte (€ 17.300,00) che per sentenze favorevoli all'ente con spese compensate (€ 7.759,39).

Tenendo conto delle predette destinazioni, la parte stabile del Fondo risulta utilizzabile per un totale di € 146.804,71 per indennità di comparto, riclassificazione, progressioni orizzontali e indennità accessorie, mentre la quota variabile risulta utilizzabile per un totale di € 25.059,39 per incentivi all'Avvocatura. La residua quota di € 237.266,01, interamente riveniente da risorse stabili, non è contrattabile a causa della mancata autorizzazione

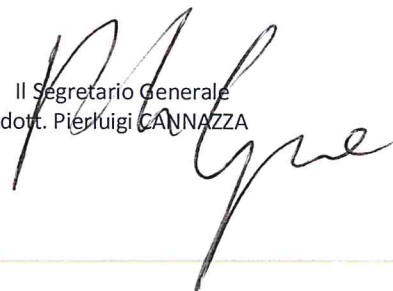
E' stato tuttavia previsto che le somme di parte stabile 2017 rimaste inutilizzate a consuntivo, con esclusione dei risparmi derivanti dall'applicazione dell'art. 71 comma 1 del D.L. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008 (risparmi derivanti dai primi dieci giorni di assenza per malattia relativa ad ogni evento morboso), incrementino in pari misura l'importo destinato a finanziare i compensi connessi alla performance organizzativa ed individuale del personale dell'anno successivo (2018).

- e) **illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di *selettività delle progressioni economiche* finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio):** istituto non attivato per l'anno 2017.
- f) **illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009:** si rimanda alla lettera d) che precede.
- g) **altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto:** si ritengono sufficienti quelle contenute nelle precedenti lettere da a) a f).

San Pietro Vernotico, li

12.04.2011

Il Segretario Generale
dott. Pierluigi CANNAZZA



alla sottoscrizione del CCDI 2017 entro il 31.12.2017, tenuto conto dell'orientamento consolidato in tal senso espresso dalla magistratura contabile.

Sulla base dei criteri stabiliti dal CCNL di comparto e di quelli convenuti nel CCDI di parte economica 2013/2015, nei limiti di applicabilità dello stesso, le risorse del Fondo decentrato per l'anno 2017 vengono utilizzate nel seguente modo:

DESTINAZIONE FONDO	RISORSE STABILI	RISORSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITE	RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE
INDENNITÀ DI COMPARTO QUOTA CARICO FONDO**	€ 17.057,04		
PROGRESSIONI ORIZZONTALI STORICHE**	€ 93.265,67		
PROGRESSIONI ORIZZONTALI STORICHE FONDO ANNO RIF.TO			
FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE			
INDENNITÀ DI RESPONSABILITÀ/ PROFESSIONALITÀ			
INDENNITÀ TURNO, RISCHIO, DISAGIO ECC.*	€ 35.763,00		
PRODUTTIVITÀ/ PERFORMANCE COLLETTIVA			
PRODUTTIVITÀ/ PERFORMANCE COLLETTIVA			
ACCANTONAMENTO ART. 32 COMMA 7 CCNL 02-05 (ALTE PROFESSIONALITÀ)			
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (ART. 113 LGS. N. 50/2016)			
INCENTIVI PROGETTAZIONE AD ESAURIMENTO (ART. 92 CC. 5-6 D.LGS. N. 163/2006)			
INCENTIVI RECUPERO EVASIONE ICI (L. 662/1996; D.LGS. 446/1997)			
INCENTIVI MESSI NOTIFICATORI (ART. 54 CCNL 14.9.2000)			
LIQUID. SENTENZE FAVOREVOLI ALL'ENTE (ART. 27 CCNL 19.4.2000) – SPESE A CARICO DELLA CONTROPARTE			€ 17.300,00
LIQUID. SENTENZE FAVOREVOLI ALL'ENTE (ART. 27 CCNL 19.4.2000) – SPESE COMPENSATE		€ 7.759,39	
ALTRI ISTITUTI NON COMPRESI FRA I PRECEDENTI*	€ 719,00		
A - TOTALE RISORSE CONTRATTATE	€ 146.804,71	€ 7.759,39	€ 17.300,00
B - TOTALE RISORSE NON CONTRATTABILI	€ 37.266,01	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE (A + B)	€ 184.070,72	€ 7.759,39	€ 17.300,00

*Dati Conto annuale 2017 – Tab. 15

**Dato ricalcolato con Determinazione n. 1053/2020 (Allegato "Relazione").

- c) **gli effetti abrogativi impliciti**, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa: Non si determinano effetti abrogativi impliciti.
- d) **illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità** (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa:

Ai fini della corresponsione degli incentivi per la Performance individuale ed organizzativa, l'Ente si è dotato di uno specifico Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, applicabile nei confronti di tutto il personale, comprese le Posizioni organizzative. Per il segmento temporale di riferimento (1.1.2017/31.12.2017) trova applicazione la metodologia approvata con Deliberazione di G.C. n. 65 del 02.04.2014.

Tuttavia la stessa non ha potuto trovare attuazione a causa della mancata autorizzazione alla sottoscrizione del CCDI 2017 entro il termine del 31.12.2017, circostanza che, secondo l'orientamento espresso dalla prevalente giurisprudenza contabile formatasi sul punto e riepilogata nella premessa del CCDI, costituisce causa impeditiva della destinazione di risorse alla remunerazione della Performance.

Pertanto non è stata prevista alcuna erogazione di incentivi collegati alla Performance.